



COMUNE DI COMO

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE POLITICHE SOCIALI

N. 344/2022 di Registro di Settore SETT1-A10		N. 1577 di Registro Generale
---	--	------------------------------

L'anno Duemilaventidue, il giorno 22 del mese di Luglio in Como, nella Sede Comunale, il Dirigente di Settore LUCIANI MARIA ANTONIETTA, adotta la presente determinazione:

OGGETTO: ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II., FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE PER MINORI IN SITUAZIONE DI DISAGIOPSICO-SOCIALE O DI DISABILITA' (A.D.M.) DURATA DUE ANNI CON OPZIONE DI RIPETIZIONE E PROROGA.

CIG 9336180B74

IMPEGNO DI SPESA EURO 375,00.=.

Centro di Responsabilità:
“Interventi per minori”

Centro di Costo: 60102

OGGETTO: ACCORDO QUADRO MONOLOTTO CON PIU' OPERATORI

ECONOMICI, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II., FINALIZZATO ALL'AFFIDAMENTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE PER MINORI IN SITUAZIONE DI DISAGIO PSICO-SOCIALE O DI DISABILITA' (A.D.M.) DURATA DUE ANNI CON OPZIONE DI RIPETIZIONE E PROROGA. CIG 9336180B74 IMPEGNO DI SPESA EURO 375,00.=. IL DIRIGENTE

Visto:

- Legge n. 328/2000 – Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- Legge n. 176 del 27 maggio 1991 di ratifica della Convenzione di New York del 20 novembre 1989 “Convenzione ONU sui diritti dell’Infanzia e dell’Adolescenza”
- Legge n. 184 del 4/5/1983 e ss.mm.ii. “Diritto del minore ad una famiglia”;
- Legge Regionale – Lombardia - 14 dicembre 2004 n.34 “Politiche regionali per i minori”
- Legge Regionale – Lombardia - 12 marzo 2008 n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sanitario
- D.G.R. – Lombardia - 15 febbraio 2016 n.X/4821 “Approvazione delle linee guida per la promozione dei diritti e delle azioni di tutela dei minori con la loro famiglia”
- Linee di indirizzo Nazionali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali emanate nel dicembre 2017.
- Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle Cooperative Sociali, approvate con delibera ANAC n. 32 del 20.01.2016

Premesso che:

- l'Assistenza Educativa Domiciliare ai Minori (ADM) è un intervento educativo, ai sensi dell'art. 14 e 16 della L.328/00, nell'ambito del sistema integrato di interventi e servizi sociali, che consiste nel complesso di prestazioni di natura socio-educativa che si esplica sia all'interno dell'ambito familiare, identificato quale luogo privilegiato di crescita, sia nei luoghi abitualmente frequentati dai soggetti destinatari dell'intervento;
- il Comune di Como ha affidato la gestione del servizio alla Cooperativa Sociale “LA SPIGA” – P.IVA 00896060969 - C.F.08164040159, con sede legale in Via Cialdini, 203, 20821 Meda (MB), che è attualmente in fase di proroga sino al 30 settembre 2022.
- il Comune di Como deve pertanto procedere ad un nuovo affidamento del Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare per Minori in situazione di disagio psico-sociale e di disabilita' (A.D.M.), come descritto nella Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, facente parte del Progetto, allegato quale parte integrante della presente determina, elaborato ai sensi dell'art.23 c.14 e 15 del d.lgs 50/2016;

Visti altresì

- art. 60 del D.Lgs. 50/2016;

- art. 54 del D.Lgs. 50/2016 in relazione alla disciplina degli Accordi Quadro;
- D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», nelle parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;
- il D.Lgs. 267/2000 “*Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali*” ed in particolare:
 - l’art. 107 “*Funzioni e responsabilità della dirigenza*”;
 - l’art. 151 comma “*Principi in materia di contabilità*”;
 - il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
 - il D.lgs 03/07/2017 n. 117 con il quale è stato approvato il “Codice del terzo settore”, il quale introduce, generalizzandoli, gli istituti della co-progettazione e dell’accreditamento
 - art. 58 del D.Lgs. 50/2016 – Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

Premesso che:

- la volontà del Comune di Como è individuare, con il presente Accordo Quadro monolotto, più operatori economici con i quali definire preliminarmente, all’attivazione degli interventi, la tipologia delle prestazioni e le modalità di svolgimento del servizio al fine di ottimizzare le procedure e contenere i costi.
- il Settore Politiche Sociali nella costruzione della presente procedura e del presente progetto di gara intende rispondere prioritariamente alla domanda mediante l’erogazione di interventi da attivare con i contratti attuativi solo in presenza dell’effettiva necessità del servizio di assistenza educativa domiciliare;
- l’attivazione di un Accordo Quadro, con più operatori economici, monolotto si inserisce in una visione strategica, dello strumento e degli interventi, di personalizzazione delle prestazioni richieste in base alle necessità del Servizio Tutela Minori del Comune di Como.

Visto l’art. 192, D.Lgs. 267/2000 “*Determinazione a contrattare e relative procedure*;

Viste le Linee Guida n. 4 dell’ANAC che prevedono: “*La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l’atto a essa equivalente contiene, almeno, l’indicazione dell’interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l’importo massimo stimato dell’affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali*”;

Considerato quanto segue:

- il Comune di Como con il presente atto ha come finalità l’affidamento del Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare per Minori in situazione di disagio psico-sociale e di disabilità (A.D.M.), come meglio specificato nel progetto tecnico,
- l’interesse pubblico che si intende soddisfare è il miglioramento della qualità della vita dei minori in situazione di disagio e di disabilità, destinatari degli interventi, e delle loro famiglie, offrendo supporto al ruolo genitoriale nella comprensione dei bisogni dei minori e dei bisogni speciali del minore disabile e nell’attuazione delle strategie educative, al fine di favorire un armonico sviluppo della persona e delle relazioni familiari e sociali, incrementare l’autonomia personale e sociale dei minori, monitorare direttamente a domicilio (per periodi brevi e circoscritti) situazioni di disagio relazionale genitori-figli e promuovere lo sviluppo e il mantenimento delle capacità individuali in relazione all’impegno connesso con l’attività scolastica, per il periodo di due anni con opzione di rinnovo e proroga, ex art. 106, c.11) D.Lgs 50/2016;
- il valore massimo stimato degli accordi quadro e la relativa copertura contabile

sono indicati nel dispositivo del presente atto;

- la modalità di scelta del contraente cui affidare l'appalto di servizi di che trattasi è una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del del D.Lgs. 50/2016, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di individuare una graduatoria di operatori economici con i quali stipulare gli specifici contratti d'appalto, sulla base delle effettive necessità segnalate dagli Uffici invianti dell'Ente affidante,
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
- Il Responsabile del procedimento è Dott.ssa Maria Antonietta LUCIANI, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante;
- Il Direttore esecutivo del contratto è la dott.ssa Anna Tacchini del servizio tutela minori del Comune di Como
- il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordi quadro monolotto per 2 anni prevede la somma complessiva di € 434.004,18 oltre IVA ai sensi di legge, ossia aliquota del 5% per Cooperative Sociali, aliquota del 22% per gli operatori economici di diversa natura, stanziata allla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 "Assistenza Educativa Minori" del bilancio suddivisa come segue:

- anno 2022 € 54.250,56
- anno 2023 € 217.002,24
- anno 2024 € 162.751,68
- ai sensi del Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con deliberazione della G.C. n. 227/2021 in attuazione dell'art.113 del D.Lgs 50/2016, sono previsti gli incentivi da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 "Assistenza Educativa Minori" all'attivazione dei singoli contratti attuativi;

RITENUTO pertanto di:

- di attivare una procedura di gara aperta, ai sensi dell' art. 60 D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016;
- di approvare il Progetto di cui all'art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 tra cui il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, il Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1 co. 17 legge 190/2012 e lo Schema di Contratto, allegati quale parte integrante della presente determinazione;
- di demandare al Dirigente del Settore Appalti i provvedimenti di assunzione degli impegni di spesa per pubblicazioni;
- di impegnare la spesa per provvedere al versamento dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici pari a Euro 375,00.=;
- di specificare che il presente atto non comporta né comporterà, in mancanza di specifici e preventivi atti d'impegno, alcun onere per l'Ente, rinviando la valutazione sotto il profilo contabile della spesa da impegnarsi con il presente accordo quadro in occasione dei singoli affidamenti mediante lettere commerciali, ai sensi dell'art. 32 co. 14 D.Lgs. 50/2016, in quando da definirsi in base alle procedure che verranno esperite e avendo l'accordo contenuto esclusivamente normativo

CONSIDERATO di prevedere ai sensi dell'art. 32 c. 8 D.Lgs. 50/2016 la consegna anticipata dell'accordo quadro e dei relativi singoli contratti attuativi anche nelle more della stipulazione dei contratti attuativi;

Visti:

- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l'art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 "Linee guida Garante della privacy";
- il D.lgs. n. 50 del 2016 "Nuovo Codice degli Appalti";

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il Decreto Sindacale n. 21 del 10/06/2022 avente ad oggetto: "Dott.ssa Maria Antonietta Luciani: attribuzione incarico di direzione del settore "Politiche Sociali" dal 13 giugno 2022";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 13/10/2021 con la quale è stato approvato il progetto DUP 2022/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 19/05/2022 con la quale è stato approvato il bilancio finanziario 2022/2024 e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26/05/2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell' art. 107, 3° comma, lettera d e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, dell'art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell'art.18 del Regolamento di Organizzazione;

Attestata la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell'Ente, ai sensi dell'art.9 del D.L.78/2009 convertito in Legge 102/2009;

Valutato positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147-bis del TUEL 18.8.200, n.267 e dell'art.11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di approvare il Progetto per l'affidamento per la gestione del servizio di assistenza educativa domiciliare per minori in situazione di disagio psico-sociale o di disabilità (A.D.M.), mediante l'attivazione di Accordo Quadro monolotto da affidare con procedura aperta ai sensi dell'art. ai sensi dell' art. 60 D.Lgs 50/2016 e composto da Progetto di cui all'art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 tra cui il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, il Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1 co. 17 legge 190/2012 e lo Schema di Contratto, allegati quali parte sostanziale ed integrante della presente determinazione.
- 3) Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell' art 60 D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016, per individuare gli operatori economici con cui attivare quattro diversi accordi quadro per l'affidamento per la gestione del servizio di assistenza educativa domiciliare per minori in situazione di disagio psico-sociale o di disabilità (A.D.M.).
- 4) Di individuare quale Responsabile Unico del procedimento il Direttore di settore Dott.ssa Maria Antonietta LUCIANI, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante
- 5) Di individuare come Direttore Esecutivo di Contratto è la dott.ssa Anna Tacchini del servizio tutela minori del Comune di Como;
- 6) Di rinviare al Direttore del Settore Appalti la gestione della procedura di gara e gli adempimenti conseguenti.
- 7) Di stimare che il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordi

quadro monolotto per 2 anni prevede la somma complessiva di € 434.004,18 oltre IVA ai sensi di legge, ossia aliquota del 5% per Cooperative Sociali, aliquota del 22% per gli operatori economici di diversa natura, stanziata alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 “Assistenza Educativa Minori” del bilancio suddivisa come segue:

- anno 2022 € 54.250,56
- anno 2023 € 217.002,24
- anno 2024 € 162.751,68

8) Di impegnare la spesa pari a Euro 375,00.= per provvedere al versamento dovuto all’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 “Assistenza Educativa Minori”.

9) Di rinviare l’assunzione degli impegni di spesa corrispondenti ai contratti attuativi degli Accordi Quadro previsti dai quattro lotti da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 “Assistenza Educativa Minori”.

10) Di rinviare l’assunzione degli impegni di spesa corrispondenti agli incentivi ai sensi del Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con deliberazione della G.C. n. 227/2021 in attuazione dell’art.113 del D.Lgs 50/2016, da imputare alla missione 12-01 (U 1.03.02.15.009) 11201030632 “Assistenza Educativa Minori” all’attivazione dei singoli contratti attuativi.

11) Di specificare che il presente atto non comporta né comporterà, in mancanza di specifici e preventivi atti d’impegno, alcun onere per l’Ente, rinviando la valutazione sotto il profilo contabile della spesa da impegnarsi con il presente accordo quadro in occasione dei singoli affidamenti mediante lettere commerciali, ai sensi dell’art. 32 co. 14 D.Lgs. 50/2016, in quando da definirsi in base alle procedure che verranno esperite e avendo l’accordo contenuto esclusivamente normativo

Il Dirigente del Settore

POLITICHE SOCIALI

Dott.ssa Maria Antonietta Luciani